

РЕЗОЛЮЦИЯ**XI Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов
«Взаимодействие органов государственной власти и кооперативов – основа развития
сельскохозяйственной кооперации в России»**

11 апреля 2024 г.

г. Москва

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрено развитие сельскохозяйственной кооперации, призванной обеспечить условия для успешного развития субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличения численности занятых в них лиц. В этих целях Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусмотрен комплекс мер по господдержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее - также СПоК), включая гранты на развитие их материально-технической базы (с 2024 г. – также гранты начинающим кооперативам) и субсидии на возмещение ряда понесённых ими затрат. Объем адресной поддержки в 2023 году составил 3,88 млрд. рублей, ею воспользовались 937 СПоК, что позволило вовлечь в кооперативы 15835 новых членов. Существует определенный доступ СПоК к льготному кредитованию: в 2023 году этой мерой поддержки воспользовались лишь 23 СПоК.

Однако, несмотря на указанные меры поддержки, до настоящего времени не удалось достичь заметной роли сельскохозяйственной кооперации в обслуживании малых сельскохозяйственных товаропроизводителей и в экономике страны. Если в других странах мира доля кооперативов по многим видам услуг составляет от 50 до 80 и более процентов, то в России эта доля составляет: в переработке молока 1,2%, в переработке мяса и мясopодуKтов - 0,83%, производстве сливочного масла – 0,9%, сыров – 0,5%, хлебобулочных изделий – 0,15%, по иным видам услуг – не более десятых долей процента.

Крайне незначительный объем кооперативных услуг является одной из главных причин сокращения за последние годы численности субъектов всех форм малого аграрного предпринимательства. Так, согласно результатам Всероссийских сельскохозяйственных переписей с 2016 по 2021 годы это сокращение составило: малых сельхозорганизаций - с 7,1 тыс. до 6,4 тыс.; микропредприятий - с 17,2 тыс. до 13,7 тыс.; личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан - с 23,5 млн. до 16,6 млн.; крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей - с 174,8 тыс., до 118,3 тыс.

При этом число сельскохозяйственных организаций, не относящихся к малым предприятиям, за пять лет выросло с 7,6 тыс. до 10,4 тыс., что свидетельствует о направленности аграрной политики нашего правительства в основном на поддержку крупных аграрных структур, создаваемых в виде агрохолдингов.

Признавая несомненный вклад крупного аграрного бизнеса в обеспечение продовольственной безопасности страны, следует учитывать негативные последствия его преобладания в сельском хозяйстве России. Так, прибыль агрохолдингов во многом идёт не на развитие сельских территорий, а на удовлетворение интересов их собственников и нередко уходит за рубеж. Кроме того, создание агрохолдингов, имеющих в собственности сотни тысяч, а порой и миллионы гектар земли ведёт к монополизации рынков, росту цен на продовольствие, социальному неравенству, недовольству основной массы населения, а соответственно, к созданию очагов социального напряжения.

Наглядным примером этому может служить ситуация, которая сложилась в 2023 году с производством куриных яиц, когда монополизация рынка крупными сельхозтоваропроизводителями в сложных экономических условиях послужила одной из основных причин резкого роста цен на них, а для ее разрешения потребовалось вмешательство Правительства и Президента России.

Следует также отметить, что деятельность агрохолдингов в подавляющем большинстве ведётся наёмным трудом не местного населения, а зачастую и трудом мигрантов в целях повышения рентабельности. Местное население при этом устраняется от земли, от сельхозпроизводства. Это

ведёт к сокращению численности сельского населения, росту его бедности и деградации, обезлюдению сельской местности, возрастанию экологического вреда, наносимого мегафермами.

Между тем, это прямо противоречит Конституции Российской Федерации, статья 9 которой гласит: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Нарушается при этом и статья 7 Конституции Российской Федерации, согласно которой «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Учитывая это, участники съезда считают недопустимой дальнейшую концентрацию собственности в сельском хозяйстве и необходимым коренное изменение государственной аграрной политики в сторону развития малых аграрных предприятий путем их объединения в конкурентноспособные сельскохозяйственные кооперативы.

Вместе с тем, предоставляемые в настоящее время гранты, являясь нужной мерой поддержки, явно недостаточны для развития сельскохозяйственной кооперации в целом, поскольку не обеспечивают ни необходимый масштаб инвестиций, ни вовлечение в сельскохозяйственную кооперацию основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Развитию сельскохозяйственной кооперации препятствует целый ряд негативных факторов. Среди них государственная налоговая политика, несоответствие законодательного регулирования современному уровню развития общественных отношений в сфере собственности и экономической деятельности и ограниченный доступ к кредитным и другим заемным ресурсам.

Так, налогообложение сельскохозяйственных кооперативов и операций с ними не учитывает экономические и корпоративные отношения в кооперативах и в ряде случаев носит дискриминационный, анти-кооперативный характер. Примерами могут служить обложение страховыми взносами кооперативных выплат из прибыли в сельскохозяйственных производственных кооперативов, обложение налогом на прибыль кооперативных выплат, полученных сельхозтоваропроизводителями от продажи произведенной ими сельскохозяйственной продукции через сельскохозяйственные потребительские кооперативы, обложение налогом на добавленную стоимость реализации сельскохозяйственными потребительскими кооперативами продукции своих членов, не являющихся плательщиками этого налога.

Законодательное регулирование сельскохозяйственной кооперации, остающееся без существенных изменений уже более 18 лет, не обеспечивает должную защиту инвестиций и корпоративных прав членов и ассоциированных членов. В частности, не отвечает современному уровню законодательного регулирования юридических лиц порядок ведения реестра членов и ассоциированных членов кооперативов, в связи с чем они не ведутся либо не содержат всей необходимой информации, а доступ к ней контролируется исполнительными органами кооператива. Не обеспечено внешнее подтверждение кворума и решений общих собраний членов кооператива, что позволяет оформлять их без него либо с существенными нарушениями. Наконец действующее законодательство не препятствует в достаточной степени присвоению имущества кооператива путем использования гражданско-правовых, в том числе, корпоративных инструментов, а также судебных и административных запретов. Не обеспечена и эффективная защита прав членов и ассоциированных членов сельскохозяйственных кооперативов.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы не имеют достаточного доступа к заемным и кредитным средствам, как в силу разрушения сельскохозяйственной кредитной кооперации в результате чрезмерного государственного регулирования, так и ввиду организационной, процедурной направленности банков на кредитование коммерческих организаций с собственной материально-технической базой.

В силу этих причин подавляющее большинство российских сельскохозяйственных товаропроизводителей уклоняется от своего членства в кооперативах, объединяя свои усилия неформально либо с использованием других организационно-правовых форм. Так, по данным Росстата членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов являются менее 1% крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств от их общей численности.

Главным стимулом массового участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперации должно стать установление значительных, постоянно действующих налоговых льгот

кооперативам и операциям с ними, как это осуществлялось в период НЭПа, когда за период с 1921 по 1926 годы число обслуживавших сельское хозяйство кооперативов составило 48 тыс., в которые входило 6 млн. 485 тыс. крестьянских хозяйств. Удельный вес кооперации составлял: в заготовках льна 60%, крахмалопродуктов – 43,5%, хлопка – 89%, сахарной свеклы – 78%, табака – 82%, хлебофуража – 30,7%.

Следует учитывать, что созданная российским крестьянством за многие десятилетия производственная инфраструктура по обслуживанию сельскохозяйственных товаропроизводителей (предприятия по переработке, техническому, химическому и иному обеспечению, строительству и др.) перешла в результате несправедливой приватизации в собственность крупного капитала либо организаций Центросоюза. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы и их объединения осуществляют свою деятельность с нуля. Поэтому Правительству Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос либо о возврате хотя бы части этой инфраструктуры сельскохозяйственной кооперации, либо о строительстве указанных предприятий с последующей их передачей СПоКам.

За рамками государственной кооперативной политики остаются сельскохозяйственные производственные кооперативы, составляющие до настоящего времени около половины всего кооперативного сообщества, обеспечивающие сельским жителям возможность участия в сельскохозяйственном производстве в качестве не наёмных работников, а совладельцев предприятия и лиц, принимающих управленческие решения. Отсутствие сформулированной государственной политики в отношении СПК, отсутствие специализированных мер поддержки, формальное равенство с иными организационными формами ведёт к постоянному снижению количества кооперативов данного вида, концентрации кооперативной собственности в руках отдельных лиц, росту в сельском хозяйстве доли наёмного труда в ущерб доле собственников-кооператоров.

Отрицательно сказывается на развитии сельскохозяйственной кооперации отсутствие должного взаимодействия между государственными органами и кооперативными объединениями, которым в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» предоставлено право «участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам создания и деятельности кооперативов, их налогообложения, ведения бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности». Фактически возможность воспользоваться этим правом им не предоставляется.

Более того, министерства юстиции, экономического развития, финансов и некоторые другие органы государственной власти занимают по отношению к сельскохозяйственной кооперации неконструктивную позицию противостояния и критики несмотря на то, что от них зависит целый ряд необходимых кооперации решений.

Отрицательно сказывается на развитии сельскохозяйственной кооперации и крайне низкий уровень кооперативной грамотности, непоследовательность проводимых мер аграрной политики государства, в ряде случаев стимулирующих развитие конкурентов кооперативов.

Обсудив проблемы развития сельскохозяйственной кооперации и направления совместных действий государства и кооперативного сообщества по преодолению негативных тенденций и формированию кооперативной инфраструктуры АПК страны, делегаты Одиннадцатого Съезда, как и делегаты Десятого съезда, решения которого в основном не были реализованы, считают необходимым сосредоточить усилия кооперативного сообщества в ближайшей перспективе на обеспечении действенных мер по созданию условий для массового участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в сельскохозяйственных кооперативах, способных обеспечить им услуги по переработке и сбыту продукции, снабжению, оказанию иных необходимых агросервисных услуг, для чего:

1. Просить Федеральное собрание Российской Федерации

А) внести изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в целях определения развитие сельскохозяйственной кооперации в качестве одного из приоритетов государственной аграрной политики;

Б) внести изменения в статью 145 Налогового кодекса Российской Федерации: в части изменения порогового значения с 60 до 120 млн. рублей, согласно которому организации и индивидуальные предприниматели, применяющие ЕСХН, будут иметь право на освобождение от исполнения обязанностей плательщика НДС для микропредприятий в субъектах Дальневосточного Федерального округа;

В) внести изменения в федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» №193-ФЗ: в части уточнения порядка реализации субсидиарной ответственности членов;

Г) внести изменения в федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»: в части установления запрета на установление штрафов торговыми сетями малым формам хозяйствования, а также установление преимущественного права малым формам хозяйствования поставок произведенной ими продукции в магазины торговых сетей, расположенные в субъекте РФ, где эти МФХ осуществляют свою производственную деятельность.

Д) поддержать законодательные инициативы по оказанию государственной поддержки СПоКам, создающимся либо уже осуществляющими сбыт и переработку продукции малых форм хозяйствования на селе, исключив такую поддержку через коммерческие структуры.

Е) При подготовке ко второму чтению законопроекта № 492926-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», поддержать позицию кооперативного сообщества в части определения «агроагрегатора» - агроагрегаторами могут быть только сельскохозяйственные кооперативы, которые непосредственно связаны с процессом производства и переработки сельскохозяйственной продукции своих членов.

2. Просить Правительство Российской Федерации:

А) Расширить перечень мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за счёт мер финансовой и информационно-консультационной поддержки иных видов сельскохозяйственной кооперации: кредитной, обслуживающей, снабженческой и других.

Разработать программу развития сельскохозяйственной кооперации на предстоящие годы, ориентированную на создание условий для массового участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативном движении путём льготного налогообложения и кредитования сельскохозяйственных кооперативов, способных по своей мощности на равных конкурировать с крупнейшими аграрными структурами. При разработке данной программы взять за основу опыт развития сельскохозяйственной кооперации в период НЭПа.

Б) Внести изменения в Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённую Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 993-р, в части приоритетного развития сельскохозяйственной кооперации на основе предложений Съезда.

В) Инициировать законопроекты о внесении изменений:

- в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» в части совершенствования порядка управления в сельскохозяйственных кооперативах, повышения роли и ответственности ревизионных союзов и их саморегулируемых организаций; сельскохозяйственных кооперативов; порядка членства в кооперативах; порядка ведения реестра членов кооператива, порядка реорганизации и ликвидации кооперативов.

- в Федеральные законы «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О бухгалтерском учёте» с целью отражения в них соответствующих норм Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации»;

- в Налоговый кодекс Российской Федерации в целях учета экономических и корпоративных отношений в сельскохозяйственных кооперативах при налогообложении, устранения дискриминационных норм, максимального освобождения сельскохозяйственных кооперативов от налогообложения, перехода от налогообложения кооперативов к налогообложению доходов, получаемых их членами от операций с ними.

- в Кодекс об административных правонарушениях в части повышения ответственности за нарушение норм Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации».

3. Рекомендовать Центральному Банку Российской Федерации:

- совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и кооперативными объединениями провести работу по определению критериев деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов (в частности, по количеству членов, по объёму фонда финансовой взаимопомощи, по территориальному охвату деятельности), до достижения которых они могут вести свою деятельность вне системы государственного регулирования, осуществляемого Банком России;

- внести изменения в подзаконные акты Банка России, исключив на неограниченный срок для сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов обязанность по переходу на Единый план счетов и Отраслевые стандарты бухгалтерского учёта.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

- просить Министра сельского хозяйства Российской Федерации принять представителей кооперативных объединений сельскохозяйственных кооперативов в целях обсуждения решений настоящего съезда и выработки концептуальных подходов по развитию сельскохозяйственной кооперации.

- организовать встречу ответственных представителей Министерства экономического развития, Министерства юстиции, Министерства финансов, Федеральной налоговой службы, АО «Корпорация «МСП», Россельхозбанка других заинтересованных органов государственной власти и организаций с представителями кооперативного сообщества для обсуждения вопросов законодательного регулирования сельскохозяйственной кооперации и ее экономической, в том числе налоговой, поддержки;

- при разработке (внесении изменений) в нормативно-правовые акты о государственной поддержке агропромышленного комплекса предусматривать роль сельскохозяйственных кооперативов всех видов в осуществлении соответствующих программных мероприятий.

-принять в качестве приоритета при субсидировании затрат фермеров и микропредприятий, связанных с товарным производством и являющихся членами потребительских сельскохозяйственных кооперативов, предоставление им субсидий через кооператив. Исключения должны составить возмещение затрат на поддержку племенного животноводства, возмещение части затрат по борьбе с саранчовыми вредителями и т.д. Предлагаемый порядок с целью адаптации получателей субсидий вводить поэтапно по регионам страны, начиная с регионов с более развитой сетью сельхозкооперативов.

-при выдаче грантов на развитие материально-технической базы начинающих кооперативов, устанавливать приоритет кооперативам, которые к моменту получения грантов имеют сформированную организационную структуру и сформированный паевой фонд кооператива в размере не менее 10% от стоимости проекта, финансируемого на средства гранта, с подтверждением выписками с расчетного счета и данными бухгалтерского учета.

-в случае ликвидации кооператива по прошествии 5 лет наблюдения со стороны Минсельхоза России за грантополучателями, неамортизированные основные средства, созданные при участии государственной поддержки, передавать другому действующему кооперативу такого же профиля.

-организовывать обучающие семинары для глав муниципальных образований и сельских поселений по созданию и развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

-при предоставлении грантов Агростартап отдавать предпочтение проектам, предполагающим создание или участие в производственном кластере замкнутого цикла, а также использующим часть гранта на паевой взнос в кооператив.

-рассмотреть возможность внесения изменений в Госпрограмму развития АПК в части увеличения до 20% доли, установленной для сельскохозяйственных потребительских кооперативов по предоставлению субсидий на возмещение части понесенных затрат, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственных кооперативов (кроме ассоциированных членов).

-рассмотреть возможность включения в целевые показатели развития регионов вовлеченность КФХ и ЛПХ в сельскохозяйственные кооперативы, а также количество новых членов кооперативов и объемы их товарооборота.

5. Рекомендовать законодательным и исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации:

разработать и принять региональные законы о поддержке и развитии сельскохозяйственной кооперации, включающие в себя перечень региональных приоритетов, характеристику осуществляемых мероприятий, критерии кооперативной идентичности.

-проработать возможность принятия приоритетных региональных проектов по развитию сельскохозяйственной кооперации, в рамках которых предусмотреть объединение усилий всех финансовых и других институтов развития на региональном уровне.

6. Рекомендовать ревизионным союзам сельскохозяйственных кооперативов и их саморегулируемым организациям:

Активизировать работу, направленную на совершенствование процедур, предусмотренных Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», предусмотрев в частности:

- включение в состав ревизионного заключения подтверждения кооперативной идентичности проверяемых кооперативов;

- расширение и уточнение перечня обязательных консультационных услуг, оказываемых ревизионными союзами (ведение контрольного экземпляра реестра членов, подтверждение принятия решений и состава участников общих собраний членов, участие в деле о банкротстве);

- повышение качества ревизионной деятельности: правил, методик, программ и контроля над их соблюдением.